



Camera di Commercio
Latina



Camera di Commercio Latina



Azienda Speciale per l'Economia del mare

PREVENTIVO ECONOMICO ESERCIZIO 2019

Relazione illustrativa
(art. 67 D.P.R. 254/2005)

10/12
2



Camera di Commercio
Latina



Camera di Commercio Latina



Azienda Speciale per l'Economia del mare

PREMESSA

Il Bilancio di previsione per l'anno 2019, accompagnato dalla presente relazione illustrativa, è stato redatto secondo i criteri dettati dal regolamento concernente la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle camere di commercio approvato con D.P.R. 2 novembre 2005, n.254, con particolare riferimento alle disposizioni contenute nel Titolo X- Aziende Speciali, art. 67.

La presente relazione, che costituisce parte integrante al preventivo economico, fornisce informazioni di dettaglio atte ad illustrare gli importi indicati nelle singole voci di onere e di provento del preventivo dell'Azienda Speciale per l'anno 2019; definisce i progetti e le Iniziative dell'Azienda Speciale per l'Economia del Mare nell'esercizio di riferimento, in coerenza con le linee programmatiche 2019 dell'Ente camerale, come da Relazione Previsionale e Programmatica, approvata con determina commissariale n. 56, del 31 ottobre 2018. Il bilancio preventivo anno 2019, come è previsto dall'art. 6 dello Statuto, deve essere poi sottoposto all'approvazione del Consiglio Camerale quale allegato al bilancio dell'Ente. Lo schema di preventivo economico è redatto in conformità alle disposizioni di cui al DPR 2 novembre 2005 n.254 (allegato G).

Nell'ambito del quadro di destinazione programmatica delle risorse, i ricavi ed i costi dei vari servizi vengono imputati in due distinte aree di attività: 1) "Economia del Mare"; 2) "Valorizzazione e Promozione del Territorio".

Come già indicato nella relazione al preventivo dell'esercizio 2018, dopo aver focalizzato, negli anni, il proprio core business in prevalenza sull'organizzazione dello Yacht Med Festival e delle Giornate Nazionali dell'Economia del Mare, a seguito del D.Lgs. n. 219, del 25 novembre 2016, che ha ridisegnato le funzioni camerali e, di riflesso, delle aziende speciali, le priorità sono state ridisegnate sulla base del perimetro delle rimodulate attribuzioni assegnate alle camere di commercio, quali "attività d'informazione economica e assistenza tecnica alla creazione di imprese e start up, informazione, formazione, supporto organizzativo e assistenza alle piccole e medie imprese per la preparazione ai mercati internazionali nonché collaborazione con ICE-Agenzia per la promozione all'estero e l'internazionalizzazione delle imprese italiane, SACE, SIMEST e Cassa depositi e prestiti, per la diffusione e le ricadute operative a livello aziendale delle loro iniziative delle funzioni delle camere di commercio". Inoltre, con Decreto Ministeriale del 16 febbraio 2018, è stato stabilito l'accorpamento delle Camere di Commercio di Frosinone e di Latina, con l'istituzione di

2



Camera di Commercio
Latina



Camera di Commercio Latina

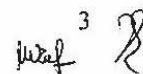
Azienda Speciale per l'Economia del mare

una unica nuova Camera di Commercio, che sarà denominata "Camera di commercio industria artigianato e agricoltura di Frosinone - Latina", con sede legale a Latina e sede secondaria a Frosinone". L'esigenza dell'emanazione di un secondo Decreto (DM 16 febbraio 2018), in sostituzione del D.M. 8 agosto 2017 a seguito della sentenza della Corte Costituzionale n. 261, del 13 dicembre 2017, ha comportato il differimento dell'avvio delle procedure di accorpamento e, pertanto, non è stato possibile procedere alla costituzione della nuova Camera di Commercio di Frosinone - Latina nei tempi inizialmente previsti. Pertanto, tenuto ora conto dello stato di avanzamento delle procedure che dovranno portare alla costituzione della nuova Camera di Commercio, si può prevedere la possibilità di insediamento del nuovo Consiglio camerale e l'avvio della operatività del nuovo Ente camerale, presumibilmente, nei primi mesi dell'anno 2019.

Si evidenzia, altresì, che avverso il predetto Decreto di riordino del sistema camerale (DM 16 febbraio 2018) sono pendenti alcuni ricorsi alla Magistratura amministrativa e per alcune procedure di accorpamento, tra quelle previste a livello nazionale, è stata disposta la relativa sospensione, nelle more dell'esame nel merito dei predetti ricorsi.

Quindi, alla luce degli accadimenti intervenuti e delle considerazioni relative all'accorpamento delle due aziende speciali delle rispettive circoscrizioni territoriali, si ritiene di programmare, così come il precedente esercizio, una serie di attività che possano consolidare il ruolo finora svolto dall'Azienda sulle tematiche dell'economia del mare, senza effettuare ulteriori riflessioni strategiche prospettiche.

In ogni caso sarà possibile sostenere e valorizzare il sistema delle imprese dell'economia del mare nel suo complesso, con azioni di supporto organizzativo e di assistenza alle piccole e medie imprese per la preparazione ai mercati internazionali (in conformità alle disposizioni del citato D.Lgs. n.219/2016), anche attraverso la partecipazione a manifestazioni internazionali, tra le quali la "Fiera Internazionale della Nautica" di Genova, la "Mostra Oltremare" di Napoli e "Sottocosta" (manifestazione voluta ed organizzata dalla Camera di Commercio di Pescara, allo scopo di promuovere la nautica da diporto, il turismo nautico e gli sport del mare e di valorizzare il pianeta blu in tutte le sue declinazioni). Tali eventi saranno utili alla promozione dell'evento/format della "V Giornata dell'Economia del Mare", da realizzare eventualmente in collaborazione con altre realtà istituzionali camerali. La precedente IV edizione, svoltasi nell'ambito di giornate di studio e di convegno a

 3



Camera di Commercio
Latina



Camera di Commercio Latina

Azienda Speciale per l'Economia del mare

Sabaudia e a Gaeta, dal 25 al 27 ottobre u.s., è stata organizzata in sinergia con l'Ente camerale, nel quadro di un progetto denominato "Il capitale produttivo e le direttrici di sviluppo nel sistema economico della Regione Lazio: strumenti a sostegno del territorio ed opportunità a favore della competitività delle imprese espressione dell'Economia del Mare", finanziato dall'Unioncamere Lazio. La tre giorni ha visto la realizzazione di convegni, seminari tecnici dedicati a specialisti del settore ed incontri con operatori esteri, al fine di dare il necessario sostegno ad ogni azienda che intenda entrare e radicarsi anche nei mercati internazionali, fornendo una molteplicità di servizi che vanno dall'informazione di prodotto e di mercato, all'assistenza operativa per l'individuazione di opportunità commerciali e industriali.

Inoltre, sull'esperienza della partecipazione al citato evento "Sottocosta", si potrebbe sostenere l'idea di un "Salone Nautico delle barche usate", da organizzare eventualmente in collaborazione con enti ed associazioni di rilevanza nazionale.

Per il settore crocieristico, l'Azienda Speciale, in virtù delle iniziative già maturate e di quelle in essere, anche a seguito dei risultati ottenuti nel corso del Workshop della 4^a Giornata Nazionale sull'economia del mare, sarà sempre più parte attiva al fine di rendere stanziali i già consistenti flussi turistici che giungono nel Golfo, favorendo la costituzione di un tavolo tecnico formato da enti pubblici, privati ed associazioni di settore per garantire servizi eccellenti alla collettività e maggiore redditività ed occupazione ad imprese e territorio.

Altresì, a seguito dei protocolli d'intesa sottoscritti con il Comune di Gaeta e l'Associazione Marevivo, l'Azienda Speciale garantirà il sostegno per il raggiungimento degli obiettivi prefissati.

Infine, in considerazione dell'art. 52 del nuovo codice della nautica, approvato di recente, che istituisce la "Giornata del mare", al fine di "sviluppare la cultura del mare inteso come risorsa di grande valore culturale, scientifico, ricreativo e economico", celebrandola il giorno 11 aprile di ogni anno, l'Azienda Speciale, in collaborazione con gli Istituti scolastici di ogni ordine e grado, potrà organizzare manifestazioni pubbliche, cerimonie, incontri, nonché iniziative finalizzate alla costruzione nell'opinione pubblica e nelle giovani generazioni della cultura e conoscenza del mare. Ciò, come testualmente recita l'art. 52, al comma 4, "al fine di valorizzare il patrimonio culturale, storico, letterario e artistico legato al mare, in particolare ponendo in rilievo il contributo del mare allo sviluppo sociale, economico e culturale del territorio nazionale

Luca 4 2



Camera di Commercio
Latina



Camera di Commercio Latina

Azienda Speciale per l'Economia del mare

nonché al fine di preservare le tradizioni marinaresche della comunità italiana, anche all'estero, possono essere". Nello specifico, l'Azienda speciale potrebbe supportare organizzativamente la "Giornata", in sinergia con l'Istituto Nautico Caboto e la Fondazione Caboto, congiuntamente con la città Repubblica Marinara di Genova, l'Istituto Nautico di Genova, la Camera di Commercio di Genova e con altre camere di commercio ed altri istituti, che manifesteranno la loro adesione.

L'affiliazione invece all'Istituto Italiano di Navigazione consente di avere una valida collaborazione nonché documentazione, studi e report che possano orientare nella scelta di iniziative mirate alla valorizzazione dell'economia del mare.

Circa la pianificazione delle attività nell'ambito della valorizzazione e della promozione del territorio, l'Azienda Speciale terrà in considerazione, anche per il 2019, eventuali iniziative con Enti ed Istituzioni di spessore nazionale, quali quelle I Borghi più belli d'Italia e il Touring Club Italia, qualora in linea con le disposizioni del citato decreto di riforma delle camere di commercio.

Il Bilancio di Previsione per l'esercizio 2019 presenta un totale di entrate per un valore di Euro 65.000,00, tutti a titolo di contributo camerale, in quanto non vengono al momento previsti, prudenzialmente, ricavi propri, in attesa del completamento del percorso di attuazione della riforma prevista dal D.Lgs 219 del 2016, come già spiegato in precedenza, e del successivo decreto del Ministero dello Sviluppo Economico del 16 febbraio 2018. Il contributo camerale viene rappresentato nel bilancio 2019, come per la precedente annualità, in misura tale da garantire la copertura dei costi di esercizio, per € 45.000,00, e le spese per un'attività minima di promozione dell'economia del mare nel suo complesso, pari ad €20.000,00.

In base agli indirizzi e linee programmatiche attribuite a suo tempo dalla Giunta camerale, anche per il 2019, nel solco di una continuità strategica, si definisce nel dettaglio il preventivo economico alla base del programma di attività dell'Azienda Speciale per il 2019.

ANALISI DELLE VOCI DI RICAVO E DI COSTO (ALLEGATO G dpr 2 novembre n.254) DEL PREVENTIVO ECONOMICO ANNO 2019

Si analizzano qui di seguito le voci di ricavo e di costo che compongono il bilancio preventivo per l'anno 2019, facendo riferimento al preconsuntivo 2018.

Waf⁵ R



Camera di Commercio
Latina



Camera di Commercio Latina



Azienda Speciale per l'Economia del mare

Per quanto concerne la predisposizione del preventivo 2019, si fa presente che proventi ed oneri sono stati imputati nel preventivo sulla base della competenza economica, inserendo tra i proventi, secondo il principio della prudenza, solo quelli certi e, tra gli oneri, anche quelli presunti o potenziali. Si precisa, a tal proposito, che ulteriori spese e progettualità potranno essere avviate soltanto dopo accertate nuove entrate derivanti da sponsorizzazioni e/o contributi da parte di soggetti pubblici e/o privati.

Di seguito, si riporteranno in dettaglio le informazioni sui singoli importi, classificandoli sia per natura tra le voci di provento e di onere, che per destinazione, ripartendoli tra le due iniziative dell'Azienda speciale, secondo quanto previsto nello schema di cui all'allegato "G" del D.P.R. 254/05.

Occorre precisare, infine, che l'imputazione delle quote di competenza sulle singole iniziative segue il criterio dell'effettivo consumo delle risorse; mentre tale attribuzione risulta più immediata nei casi di diretta riferibilità all'espletamento delle attività e dei progetti connessi alle iniziative istituzionali di destinazione, più complessa è invece l'allocazione di proventi ed oneri quando essi non siano direttamente riferibili alle singole iniziative stesse.

RICAVI

A) RICAVI ORDINARI

Sulla base della suddivisione delle voci di ricavo così come previste dall'allegato G del D.P.R. 254/2005, non si prevedono, al momento, "proventi da servizi", mentre, per l'esercizio 2019, il "contributo della Camera di Commercio", ammonta ad € 65.000,00, fortemente ridimensionato, al pari del 2018, a seguito delle disposizioni in materia di diritto annuo; è da rammentare infatti che ai sensi dell'art. 28 del D.L. 90/2014, convertito in Legge n.114 dell'11 agosto 2014, è proseguita la riduzione graduale del diritto annuo delle Camere di Commercio (35% nel 2015, 40% nel 2016 e 50% nel 2017), che ha impattato anche sul contributo all'Azienda, in considerazione della contrazione delle risorse da investire nello sviluppo economico del territorio, in quanto l'incremento successivo, avvenuto con Decreto del Ministro dello Sviluppo Economico 22 maggio 2017, nella misura del 20%, è stato vincolato al finanziamento di specifiche progettualità camerali, come autorizzato da decreto ministeriale .



Camera di Commercio
Latina



Camera di Commercio Latina

Azienda Speciale per l'Economia del mare

- PROVENTI DA SERVIZI

Come da preconsuntivo 2018, anche per il 2019, non si prevedono, al momento, "proventi da servizi", in quanto, come sopra precisato, occorre tener conto delle nuove funzioni istituzionali delle camere di commercio e del completamento del percorso di accorpamento.

- CONTRIBUTO DELLA CAMERA DI COMMERCIO

Il contributo camerale per l'esercizio 2019, infine, previsto a pareggio di bilancio, così come concesso dalla Camera di Commercio con determina commissariale n. 66, del 5 dicembre 2018, è di € 65.000,00, in linea con il contributo erogato nel 2018.

Circa la destinazione dei proventi, il contributo camerale, di € 65.000,00, come per i precedenti esercizi, viene imputato per il 95%, pari a € 61.750,00, all'iniziativa "Economia del Mare" che assorbe maggiore impegno e risorse. Il restante 5% del contributo camerale, pari ad € 3.250,00, è imputato all'iniziativa "Valorizzazione e Promozione del Territorio".

I ricavi ordinari per l'anno 2019, raffrontati con il dato 2018 a preconsuntivo, sono rappresentati da:

A) Ricavi ordinari	Preconsuntivo 2018	Preventivo 2019
1) Proventi da servizi	-----	-----
2) contributo Camera di Commercio	€ 65.000,00	€ 65.000,00

COSTI

Tra gli oneri della gestione corrente sono stati imputati, secondo il principio della prudenza, tutti quelli presunti o potenziali, attribuendoli alle due iniziative istituzionali con il criterio della destinazione delle risorse stesse e, quindi, direttamente sulla base dell'effettivo consumo, oppure indirettamente, per quanto riguarda gli oneri di struttura, procedendo ad un ribaltamento degli stessi sulle due iniziative, secondo parametri più opportuni, ovvero imputando il 95% all'iniziativa "Economia del Mare",

Wbf 7



Camera di Commercio
Latina



Camera di Commercio Latina

Azienda Speciale per l'Economia del mare

che assorbe maggiore impegno e risorse ed il restante 5% all'iniziativa "Valorizzazione e Promozione del Territorio".

L'allegato G prevede una suddivisione delle voci di costo così suddivise:

B) COSTI DI STRUTTURA

- Organi istituzionali
- Personale
- Funzionamento
- Ammortamenti e accantonamenti

- ORGANI ISTITUZIONALI

Circa le spese per il funzionamento degli organi statutari dell'Azienda si fa sempre riferimento alla delibera del Consiglio camerale n. 5, del 30 aprile 2013, che ha rideterminato i compensi degli organi camerali, in applicazione dell'art. 6, comma 3, del d.l. n. 78/2010. Relativamente agli organi di amministrazione delle aziende speciali era stato individuato un gettone di presenza da corrispondere al Presidente, ai componenti l'organo di amministrazione (anche se questi ultimi vi hanno espressamente rinunciato con verbale del Cda del 28 febbraio 2014) ed ai Revisori, pari ad € 30,00, oggi non più previsto, in conformità della circolare del Ministero dello Sviluppo Economico n. 195797, del 25 maggio 2017, oltre il rimborso per la partecipazione alle riunioni, in caso di utilizzo di auto propria, per i componenti con dimora abituale al di fuori della sede delle riunioni, nella misura del 20% del costo a litro della benzina verde per chilometri percorsi; per quanto concerne il Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi del D.P.R. 363, del 20 agosto 2001, è stata definita l'indennità nei limiti del 40% degli importi stabiliti per i componenti dei corrispondenti organi della Camera di Commercio, oltre ai rimborsi delle riunioni del Collegio medesimo.

Pertanto, l'indennità annua attualmente prevista per i componenti del Collegio dei revisori dell'Azienda Speciale è la seguente: Presidente € 4.471,20, Componenti € 2.997,00. Si riconosce, inoltre, ai componenti del Collegio dei revisori dei conti che risiedono fuori provincia, oltre all'indennità e al gettone di presenza di cui sopra, il rimborso delle spese sostenute per il raggiungimento della sede dell'Azienda in occasione delle riunioni del C d. A e del Collegio medesimo.



Camera di Commercio
Latina



Camera di Commercio Latina

Azienda Speciale per l'Economia del mare

Sono inoltre previste le spese di missione organi, per il rimborso delle trasferte dei componenti del Cda, o del Commissario Straordinario, per partecipazioni a missioni istituzionali, quali, a titolo esemplificativo, la fiera di Genova.

Il totale previsto per il 2019 è di € 12.500,00, in linea con la spesa dei precedenti esercizi:

Organi istituzionali	
Indennità, gettoni e rimborsi spese Collegio dei Revisori	€ 11.000,00
Missioni CDA/Commissario e rimborsi spese	€ 1.500,00

- PERSONALE

Per quanto concerne le spese di personale, anche per il 2019 saranno pari a zero e non esiste allo stato attuale possibilità di procedere a nuove assunzioni, anche alla luce del D.Lgs. n. 219, del 25 novembre 2016, di riforma delle camere di commercio ed delle disposizioni normative successive in materia di accorpamento.

Per quanto attiene al fabbisogno di risorse umane, pertanto, si confermano le necessità dei precedenti anni, definite nella delibera n.15, del 6 marzo 2014 e per le stesse motivazioni ivi riportate. Per l'esercizio 2019, all'esito del completamento del suddetto percorso di attuazione della riforma del sistema camerale e delle nuove funzioni istituzionali, nel caso si ravvisasse la necessità di apporti di attività e servizi esterni, si fa riserva di formulare richiesta, in linea con gli anni precedenti, come peraltro già avvenuto fino al 30 novembre 2016 da parte della Camera di Commercio, attraverso l'affidamento in "house" a società del sistema camerale, di prestazioni quantificabili in n. 2 FTE. In ogni caso, la Camera continuerà a garantire il necessario supporto, oltre che attraverso le figure professionali già individuate nell'attuale organico camerale, anche in termini di ulteriori risorse umane camerale da impiegare, sia per una continuativa attività gestionale/professionale di rilevazione contabile, che per una saltuaria attività di natura promozionale, soprattutto legata a picchi lavorativi che si dovessero verificare.

Wlef⁹ Th



Camera di Commercio
Latina



Camera di Commercio Latina

Azienda Speciale per l'Economia del mare

- SPESE DI FUNZIONAMENTO

Tali spese, per il 2019, comprendono: missioni e trasferte per il personale (€ 3.500,00), che copriranno eventuali missioni, come, a titolo esemplificativo, la partecipazioni alla fiera di Genova, oltre a trasferte a vario titolo, oneri per il software di contabilità (stipendi, Oracle, Obi) e consulenza fiscale, RPD e contenzioso (€23.000,00), spese generali e acquisti vari, come utenze, cancelleria, pulizia, vigilanza, manutenzione, ecc. (€ 3.000,00) e imposte e tasse (€ 3.000,00).

Nel dettaglio, occorre rilevare che nell'ambito della consulenza fiscale è stato previsto un maggiore importo, rispetto all'attività ordinaria, per la prosecuzione, in sede regionale, del contenzioso tributario in atto, determinando una riduzione delle spese istituzionali inizialmente previste. Infatti, la recentissima sentenza della Commissione Provinciale Tributaria n. 1314, del 27 novembre 2018, ha rigettato il ricorso presentato avverso il provvedimento dell'Agenzia delle Entrate n. 3669, del 13 giugno 2017, con cui la stessa aveva negato il rimborso del credito IVA anno 2016, ai sensi dell'art. 30 comma 4 D.P.R. 633/72, presentato in data 24 febbraio 2017, per un importo di € 157.263,00; l'Agenzia aveva motivato il rifiuto adducendo l'esistenza di un rapporto sinallagmatico tra l'Ente camerale e l'Azienda speciale, per cui sarebbe sussistito un rapporto oneroso di controprestazione, pertanto rilevante ai fini iva, anziché considerare il contributo camerale un'erogazione per lo svolgimento di attività che rientrano nella mission istituzionale dell'Ente, e quindi non costituente un compenso per una prestazione da svolgere.

Inoltre, ai sensi del Regolamento (UE) n. 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, che prevede, a carico delle autorità pubbliche e degli organismi pubblici, l'obbligatorietà della nomina di un Responsabile della Protezione dei Dati (RPD) ovvero Data Protection Officer (DPO), l'Azienda Speciale ha deciso di aderire alla proposta presentata da Unioncamere di individuare per il materiale svolgimento delle funzioni di RPD un referente facente parte di un gruppo di dipendenti della stessa Unione, appositamente formato e supportato presso la predetta Unioncamere, con un'attività della durata di quindici mesi, al costo di € 6.250,00 oltre IVA.



Camera di Commercio
Latina



Camera di Commercio Latina

Azienda Speciale per l'Economia del mare

Infine, il dato di preconsuntivo 2018 ha confermato, complessivamente, la medesima entità dell'ammontare dei costi di struttura. Il totale di spesa prevista per il 2019, è dunque così ripartita:

Spese di funzionamento	
Missioni e trasferte personale	€ 3.500,00
software contabilità (stipendi, Oracle, Obi), consulenza fiscale, RPD e contenzioso	€ 23.000,00
Spese generali (utenze, cancelleria, pulizia, vigilanza, manutenzione, ecc) e acquisti vari	€ 3.000,00
Imposte e tasse	€ 3.000,00

- AMMORTAMENTI E ACCANTONAMENTI

L'Azienda, anche se si è trasferita nel secondo semestre di quest'anno dai locali di piazza Traniello a quelli siti in Piazza XXIV maggio, non dovrà appostare alcun valore contabile al riguardo in quanto l'immobile è concesso sempre in comodato d'uso gratuito, da parte del Comune di Gaeta.

Per quanto concerne gli accantonamenti, si ritiene soltanto di appostare, in relazione alle somme disponibili da preconsuntivo, una ulteriore somma sul 2018 di € 10.000,00 in via prudenziale, a seguito di rigetto del ricorso presentato in Commissione Provinciale Tributaria, come esplicitato sopra.

C) COSTI ISTITUZIONALI

- SPESE PER PROGETTI ED INIZIATIVE

La previsione complessiva di spesa per progetti ed iniziative relative all'anno 2018 ammonta a complessivi € 20.000,00, così ripartita:

Spese per progetti ed iniziative	
A) "Economia del Mare"	€19.000,00
B) "Valorizzazione e promozione del territorio"	€1.000,00
TOTALE INIZIATIVE	€ 20.000,00

ant¹ Jk



Camera di Commercio
Latina



Camera di Commercio Latina



Azienda Speciale per l'Economia del mare

Eventuali ulteriori spese e progettualità potranno essere avviate soltanto dopo accertate nuove entrate derivanti da sponsorizzazioni e/o contributi da parte di soggetti pubblici e/o privati.

Il Direttore dell'Azienda Speciale

Dott. Erasmo Di Russo

Il Commissario Straordinario

Dott. Mauro Zappia

12

Il Dirigente dell'Area Servizi di supporto e per lo sviluppo

IL SEGRETARIO GENERALE

(avv.P.Viscusi)

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

(dott. M. Zappia)