

# La mappa delle novità per imprese e famiglie

Provvedimento a costo zero, mancano le liberalizzazioni - Spiagge in concessione per 90 anni, è polemica

Marco Molli  
ROMA

## Quando scattano le misure, efficacia e criticità

	Efficacia: alta	medio-alta	medio-bassa	bassa
	<b>SEMPLIFICAZIONI FISCALI</b>			
<b>La misura</b>	<b>Illecito l'eccesso di controlli</b> Il controllo amministrativo sarà unificato, potrà essere operato al massimo con cadenza semestrale e non potrà durare più di 15 giorni. La violazione sarà illecito disciplinare			
<b>Entrata in vigore</b>	Le norme entreranno in vigore quando verranno emanati i relativi regolamenti ministeriali			
<b>Efficacia</b>	Quando saranno in vigore, le norme comporteranno un alleggerimento rispetto all'attuale eccesso di controlli cui sono sottoposte le imprese			
<b>Criticità</b>	Le criticità potranno derivare dal 15 giorni dell'effettività di attuazione degli accessi. La norma si rivolge ai «piccoli e ai professionisti, in più delle volte chiamati dal fisco in ufficio e non oggetto di accesso			
	<b>SEMPLIFICAZIONI EDILITIZIE</b>	<b>BANCHE</b>	<b>NUOVI CRITERI</b>	<b>GRANDI OPERE</b>
<b>La misura</b>	<b>Silenzio assenso per le costruzioni</b> Scatta il silenzio-assenso sulla domanda di rilascio del permesso di costruire. Nei comuni con meno di 100mila abitanti il termine è di 90 giorni, 150 nelle città più grandi			
<b>Entrata in vigore</b>	L'entrata in vigore della semplificazione è immediata			
<b>Efficacia</b>	Ulteriore scatto nel processo di liberalizzazione e semplificazione dell'edilizia privata. Sul piano culturale era un passaggio ormai inevitabile			
<b>Criticità</b>	Molti operatori preferiscono la carta della licenza edilizia al silenzio-assenso soprattutto quando l'investimento è notevole e il finanziamento arriva dalle banche.			
	<b>SOSTEGNO ALLE IMPRESE</b>	<b>Credito d'imposta per la ricerca</b>	<b>Fondo di garanzia «flessibile»</b>	<b>SCUOLA E UNIVERSITÀ</b>
<b>La misura</b>	<b>Bonus assunzioni al Sud</b> Credito d'imposta per l'assunzione a tempo indeterminato di lavoratori svantaggiati nella misura del 50% dei costi salariali sostenuti dal 12° mese successivo all'assunzione			
<b>Entrata in vigore</b>	Per il finanziamento dell'agevolazione attraverso l'utilizzo dei fondi europei sarà necessario il Vira libera della Ue			
<b>Efficacia</b>	La misura mira a sostenere l'occupazione di lavoratori che hanno perso il posto da tempo in area avanzata (oltre 50 anni) e hanno difficoltà di reinserimento			
<b>Criticità</b>	L'incertezza, rispetto al passato, richiede più stringenti requisiti soggettivi che ne limitano la fruibilità. Le imprese avrebbero poi preferito la fiscalità a beneficio di investimenti e produttività			
		<b>Fondo di garanzia «flessibile»</b>	<b>Assunzione precari a fondo merito</b>	<b>TURISMO</b>
<b>La misura</b>	<b>Credito d'imposta per la ricerca</b> Bonus ricerca sperimentale su due anni, 2011 e 2012. La misura è fissata nel 90% della spesa aggiuntiva di investimento per le imprese che finanziano progetti di ricerca in atenei			
<b>Entrata in vigore</b>	Per la sua attuazione servirà un successivo provvedimento emesso dal direttore dell'Agencia delle entrate			
<b>Efficacia</b>	Innegabile l'appello di un credito d'imposta fissato al 90% dei nuovi investimenti in ricerca ma c'è un legge legato alle risorse			
<b>Criticità</b>	I Ddi non indicano le risorse ma il fatto che venga abolito il fondo introdotto dalla legge di stabilità (ma attuato) lascia presumere che potrà contare sui 100 milioni all'epoca stanziati. Il resto da tagli alle spese irrimediabili			
			<b>Assunzione precari a fondo merito</b>	<b>Sgravi per i distretti balneari</b>
<b>La misura</b>	Lo strumento dovrebbe diventare più flessibile. Potrà sostenere con garanzia concessa a titolo oneroso il capitale di rischio investito da fondi comuni di investimento mobiliari chiusi.			
<b>Entrata in vigore</b>	Le novità arriveranno solo con decreti attuativi del ministero dello Sviluppo economico, di concerto con il ministro dell'Economia.			
<b>Efficacia</b>	L'efficacia è legata al contenuto dei decreti attuativi. Così come scritta, infatti, la norma lascia ampio margine discrezionale			
<b>Criticità</b>	Da verificare se procederà il progetto di fare del Fondo di garanzia uno strumento a sostegno della Banca del Sud e le eventuali ricadute sull'operatività generale dello strumento			
			<b>Assunzione precari a fondo merito</b>	<b>Diritto di superficie sulle spiagge</b>
<b>La misura</b>	Nel Dc c'è una misura immediata per l'università (la Fondazione per il merito) e un pacchetto a lunga gittata sui precari della scuola (in prima e seconda triennale)			
<b>Entrata in vigore</b>	Per la fondazione servirà un decreto di Mef e Mior che introduce lo statuto. Le assunzioni di docenti e Ata avverranno con un piano triennale tardo da definire			
<b>Efficacia</b>	La Fondazione potrebbe far partire il fondo per il merito attraverso la forma Gelinmi.			
<b>Criticità</b>	Il destino dei precari dipenderà dai vincoli di finanza pubblica			
			<b>Sgravi per i distretti balneari</b>	<b>Diritto di superficie sulle spiagge</b>
<b>La misura</b>	Potranno essere costituiti i distretti turistico-alberghieri. Nei loro confronti si applicheranno tutte le agevolazioni fiscali e amministrative previste per le zone a burocrazia nera			
<b>Entrata in vigore</b>	I distretti andranno costituiti con Dpcm su richiesta delle imprese nelle porzioni di aree scabre dell'Agencia del demanio			
<b>Efficacia</b>	Unire le forze e mettersi in rete potrebbe rafforzare la competitività delle imprese turistiche ma non dipenderà dall'appetibilità degli incentivi			
<b>Criticità</b>	Le zone a burocrazia zero esistono già da un anno visto che le ha introdotte per il solo Mezzogiorno la scorsa manovra estiva, ma aspettano ancora attuazione. Stesso discorso per gli sportelli unici che stentano a decollare			
			<b>Diritto di superficie sulle spiagge</b>	
<b>La misura</b>	Sarà possibile ottenere un diritto di superficie di durata novennale senza una porzione di costa. La norma si estende alle costruzioni già esistenti			
<b>Entrata in vigore</b>	Saranno le Regioni, su iniziativa dei Comuni e di intesa con l'Agencia del demanio, a definire le aree su cui costituire il diritto di superficie			
<b>Efficacia</b>	Parecchi gli enti da mettere d'accordo: Comuni, Regioni, Agencia del demanio, Agencia delle entrate. L'applicazione concreta potrebbe risentirne			
<b>Criticità</b>	I distesi no della norma è collegato alle sorti del federalismo demaniale visto che il demanio marittimo passerà alle Regioni. Ma a un arrivo del decreto attuativo il Dpcm che trasferisca non è ancora arrivato			
			<b>Carta d'identità elettronica</b>	
<b>La misura</b>	Sarà possibile il pagamento online dei ticket delle prestazioni sanitarie e la consegna via web dei referti medici da parte del Servizio sanitario nazionale			
<b>Entrata in vigore</b>	La norma deve entrare in vigore entro 180 giorni dalla conversione in legge del decreto			
<b>Efficacia</b>	Ottimali l'idea ma il vero problema è la sua concreta realizzabilità nelle Aziende sanitarie locali del meridione, da Lazio in giù			
<b>Criticità</b>	Il piano e-gov sull'Uc del governo presenta ancora numerose criticità soprattutto nel meridione e gli investimenti in sanità all'80% sono concentrati nel solo settentrione			
			<b>Carta d'identità elettronica</b>	
<b>La misura</b>	Viene soppesato il limite d'età (15 anni) per ottenere la carta d'identità che ora diventa "elettronica". La nuova cartavarrà 3 anni per i minori e 10 anni per i maggiorenni			
<b>Entrata in vigore</b>	Suppressione del limite d'età a nuova data dovrebbe essere immediata, tempi critici per il supporto elettronico			
<b>Efficacia</b>	Il processo di emissione della carta d'identità elettronica semplifica l'intero sistema di rilascio e riduce i costi per le amministrazioni			
<b>Criticità</b>	Si tratta di un nuovo rilancio di un progetto su cui il ministero dell'Interno e quello per la Pa e l'innovazione avevano già avuto diverse iniziative in passato. Non ci sono previsioni sui tempi di attuazione			
			<b>Arriva l'authority per l'acqua</b>	
<b>La misura</b>	Viene istituita l'Authority nazionale di vigilanza sulle risorse idriche che avrà compiti di regolazione (anche tariffaria) e di difesa degli utenti. In realtà viene potenziata l'attuale commissione			
<b>Entrata in vigore</b>	L'entrata in vigore è immediata. Poi seguiranno i tempi tecnici per la costituzione			
<b>Efficacia</b>	Un potenziamento della regolazione per i servizi idrici era invocata da tutte le parti politiche. Va verificata l'effettiva indipendenza			
<b>Criticità</b>	Lo scontro politico ora si è concentrato sulla capacità di questa norma di evitare i due referendum sull'acqua. Il governo conta almeno di «depotenziare» questi			