

I due primi tasselli: riordino degli aiuti e libertà di impresa in Costituzione

Un tavolo sul decreto competitività di Calderoli Romani: da Tremonti 100 milioni alla banda larga

ROMA

È un mix di norme variegato quello presentato ieri dal Consiglio dei ministri - rispolverate per lo più dai cassetti dei vari ministri - per rilanciare la competitività e la crescita del sistema Italia. Due i provvedimenti che hanno ottenuto il semaforo verde, per altro incassando un via libera "salvo intese" (il testo presentato ai ministri ha subito ulteriori ritocchi). Come anticipato ieri dal Sole 24 Ore, invece, il ddl sulla concorrenza e le liberalizzazioni ha subito uno stop. Al suo posto l'esecutivo ha optato per la "necessità e urgenza" con l'intenzione di accorpare in decreto legge una serie di misure ritenute urgenti sulla semplificazione, la competitività e la crescita. Per il testo definitivo però si dovranno attendere le prossime settimane.

Tra i due provvedimenti approvati c'è la riforma della costituzione, con cui sono stati riscritti gli articoli 41 e 97, e modificato l'articolo 118 (si veda l'articolo in basso). Un passaggio che richiederà tempi lunghi visto il complesso iter che le modifiche alla Carta costituzionale sono obbligate a seguire. L'articolo 138 della Costituzione prevede espressamente una doppia lettura con intervallo non minore di tre mesi a seconda dell'approvazione con maggioranza assoluta dei voti. Con la possibilità del referendum se non si dovesse raggiungere, nella seconda votazione, la maggioranza dei due terzi. Si prevedono, dunque, tempi molto lunghi prima che il nuovo principio costituzionale secondo cui «tutto è consentito tranne ciò che è vietato dalla legge» possa diventare pienamente operativo.

Via libera preliminare alla riforma degli incentivi alle imprese (si veda altro articolo a pagina 8). Lo schema di decreto legislativo con gli interventi di sostegno al sistema produttivo finalizzati allo sviluppo del territorio, alla crescita (con particolare riferimento alle piccole e medie imprese), allo sviluppo e alla reindustrializzazione

delle aree di crisi, dovrà ora affrontare l'esame delle Camere e ottenere il parere della Conferenza Stato-regioni. Per la sua piena efficacia, comunque, la *deadline* è indicata al 1° gennaio 2012. Una riforma di semplificazione che sarà a costo zero non prevedendo risorse aggiuntive. Annunciato poi dal premier il codice delle leggi fiscali.

Sulla crescita e la competitività, come detto, la partita è stata rinviata con il ritiro del disegno di legge sulle liberalizzazioni. Possibile che alcune di quelle norme, come quelle sui prodotti petroliferi e la ridefinizione delle reti di distribu-

zione, possano alla fine confluire nel provvedimento d'urgenza che i ministri Calderoli e Tremonti dovranno definire nelle prossime settimane. Tra le prime norme presentate ieri dal ministro per le Semplificazioni per avviare l'esame del futuro decreto legge c'è quella su edilizia e appalti, con l'abolizione degli arbitrati e l'istituto dell'accordo bonario per ridurre i contenziosi nei contratti pubblici. Ci sono poi semplificazioni per accelerare l'affidamento dei contratti pubblici, così come il rilancio del piano casa che punterà alla riqualificazione delle zone urbane degradate. Verrebbe, poi, chiarita l'applicazione della Scia in edilizia, mentre per le imprese arrivano le *white list* per i controlli antimafia nei subappalti. Previste norme per alleggerire i costi sostenuti dai datori di lavoro per rispettare la privacy di dipendenti e dei rapporti intrattenuti con soggetti terzi, come i clienti e i fornitori.

Per l'attuazione del piano Sud il ministro Fitto ha relazionato i colleghi presentando la tabella di marcia per l'emanazione dei provvedimenti operativi. Il primo dovrebbe arrivare ad aprile.

Dopo un'attesa lunga più di un anno si muovono le risorse per la banda larga: il ministro Romani, infatti, ha annunciato di aver ottenuto da Tremonti lo sblocco di 100 milioni per la riduzione del *digital divide*, un ottavo dello stanziamento inizialmente previsto (legge 69 del 2009) e poi dimezzato a 400 milioni. Per quanto riguarda invece la realizzazione della rete di nuova generazione, aggiunge Romani, c'è l'impegno di Tremonti anche per l'ingresso della Cassa depositi e prestiti, «sia in equity sia con finanziamenti», nel progetto di una società mista con i principali operatori tlc. Il business plan, affidato a Rothschild e Stefano Pileri, a.d. di Italtel, dovrebbe essere pronto entro fine marzo.

C. Fo.
M. Mo.

La miriade dei microinterventi

	CONTENUTO	PROVVEDIMENTO	EFFICACIA (TEMPI)	DIFFICOLTÀ
1. IMPRESE E BUROCRAZIA				
Libertà di impresa articolo 41 Costituzione	Tutto è consentito meno ciò che è espressamente vietato in base a una legge che richiami altri principi di tutela costituzionale	Disegno di legge costituzionale inviato alla firma del presidente della Repubblica	●○○○	Tempi di approvazione molto lunghi, con doppio voto delle Camere e maggioranza qualificata
Efficienza della pubblica amministrazione	Le pubbliche funzioni sono al servizio del bene comune e il loro esercizio deve essere efficiente, semplice e trasparente. Carriere in base al merito	Disegno di legge costituzionale inviato alla firma del presidente della Repubblica	●○○○	Tempi di approvazione molto lunghi, con doppio voto delle Camere e maggioranza qualificata
Autocertificazione a tutti i livelli	Stato, regioni e enti locali devono garantire l'iniziativa privata per attività di interesse generale sulla base del principio di sussidiarietà	Disegno di legge costituzionale inviato alla firma del presidente della Repubblica	●○○○	Tempi di approvazione molto lunghi, con doppio voto delle Camere e maggioranza qualificata
Iva e Irap: adeguamento comunitario	Adeguamento alle regole Ue della nostra legge Iva su servizi, rimborsi e misure anti-frode. Riviste le regole per la deducibilità Irap del 10% dalle imposte dirette	Disegno di legge da inviare all'esame delle Camere e successivo decreto delegato per l'Irap	○○○○	Sull'Iva approvazione legata ai termini dettati dalle direttive Ue. Sull'Irap non meno di un anno
Privacy nelle imprese	Semplificazione e riduzione dei costi per la procedura richiesta ai datori di lavoro per informativa e consenso ai fini della privacy	Norma contenuta nello schema di decreto legge presentato dal ministro Calderoli	○○○○	Dal tavolo con i ministri è atteso fra due settimane il decreto legge sulla competitività e la crescita
Dallo sportello unico il fascicolo elettronico	Tre modifiche allo sportello unico per le imprese. Tra queste il fascicolo elettronico con tutta la documentazione dell'impresa per rendere effettivo il principio dell'acquisizione d'ufficio dei documenti	La norma di semplificazione è contenuta nello schema di decreto legge presentato dal ministro Calderoli	○○○○	Per l'operatività della misura sarà necessario attendere il confronto tra i ministri per definire il nuovo decreto legge sulla competitività
Oneri della burocrazia per le attività produttive	Arriva il principio chiesto dalle parti sociali secondo cui ogni nuova misura non può introdurre nuovi oneri a carico di cittadini o imprese senza contestualmente ridurne o eliminarne altri	Il regime di misurazione dei costi amministrativi ex post è contenuto nello schema di decreto legge sulla competitività	○○○○	Per l'entrata in vigore del principio più volte sollecitato dalle parti sociali occorre attendere l'arrivo del decreto legge
2. IMPRESE E SVILUPPO				
Incentivi raggruppati in tre categorie	La riforma degli incentivi alle imprese prevede strumenti automatici, bandi di gara e procedure di tipo negoziale	Decreto legislativo al primo via libera del consiglio dei ministri. Va al parere delle commissioni	○○○○	Va determinata la soglia degli investimenti per i quali si può ricorrere ai voucher o buoni fiscali
Fondo unico per alimentare gli aiuti	Viene istituito un fondo unico in cui confluiranno le risorse delle norme abrogate e quelle che saranno assegnate dal Cipe	Decreto legislativo al primo via libera del consiglio dei ministri. Va al parere delle commissioni	○○○○	Le risorse provenienti da vecchie norme sono limitate. Da verificare quanto del Fas arriverà dal Cipe
Corsia preferenziale per le piccole imprese	Si prevede una riserva del 50% delle risorse a favore delle piccole e medie imprese. Per le pmi previste anche procedure semplificate per accedere agli incentivi e ricevere le erogazioni	Decreto legislativo al primo via libera del consiglio dei ministri. Va al parere delle commissioni e poi torna a Palazzo Chigi	○○○○	Si rischia di limitare il numero di procedure negoziali, previste per investimenti di grossa taglia (da 20 milioni in su)
3. MERCATI E LIBERALIZZAZIONI				
Prezzo della benzina: una nuova Robin tax	Prevista un'addizionale all'imposta sul reddito delle società per petrolieri e distribuzione se non adeguano al ribasso il prezzo delle benzine	Nello schema di decreto legge o disegno di legge per cui ieri è stato avviato l'esame	●○○○	La norma è stata stoppata dal ministro dello Sviluppo economico, si riparte da zero
Da banche e assicurazioni più trasparenza	Intervento organico nella disciplina della remunerazione degli affidamenti e degli sconfinamenti in conto corrente	La norma era contenuta nel ddl sulle liberalizzazioni dello Sviluppo economico che è stato ritirato	●○○○	Difficile prevedere che possa essere recuperato nel provvedimento d'urgenza
Concorsi a premi in televisione	Semplificazione e parziale liberalizzazione di alcune modalità di manifestazioni a premio per promuovere in televisione i prodotti	Era l'articolo 11 del ddl sulla concorrenza ritirato dal governo e sostituito con un possibile dl	●○○○	Non convince l'Economia che con i Monopoli gestisce i giochi e incassa le risorse
Tutela dei consumatori e del mercato	Più poteri all'Autorità per la concorrenza e il mercato nella tutela amministrativa e giurisdizionale in materia di pratiche commerciali scorrette	Inserita nella legge sulla concorrenza è naufragata con il ritiro del disegno di legge	●○○○	Perplexità non solo dell'Economia sui nuovi poteri sanzionatori all'Antitrust
Frodi assicurative: si procede d'ufficio	Procedibilità d'ufficio del reato di frodi assicurative, sanzioni in materia di micro-invalità nei confronti dei medici, attestati di rischio solo elettronici	Le misure anti-frode sono nello schema di decreto legge sulla competitività e la crescita	○○○○	Misure già esaminate dalla commissione Finanze della Camera. Possibile recupero nel dl
Servizi pubblici locali	Non se ne è parlato in consiglio dei ministri ma un'ipotesi è l'approvazione di una norma per l'istituzione di un'Autorità ad hoc per l'acqua	Nel disegno di legge sulla concorrenza o in un provvedimento ad hoc	○○○○	Esistono un'ipotesi alternativa (materia idrica all'autorità energia) e le resistenze dell'Ambiente
4. EDILIZIA E APPALTI				
Appalti, contenzioso e arbitrati	Arbitrati vietati, limiti all'accordo bonario, corsia quasi obbligata dal giudice ordinario con unico grado di giudizio in sezione "specializzata" della corte di appello	Nello schema di decreto legge o disegno di legge per cui ieri è stato avviato l'esame	○○○○	Normativa in continuo cambiamento, la giustizia ordinaria ha tempi lunghi
Piano casa	Viene rilanciato il piano casa in funzione di riqualificazione urbana. Attenzione alla demolizione e ricostruzione per gli immobili dismessi	Nello schema di decreto legge o disegno di legge per cui ieri è stato avviato l'esame	●○○○	Senza accordo preventivo con le regioni, un decreto riprodurrebbe l'impatto già visto con il piano casa
Immobili vincolati	Viene allungato da 50 a 70 anni il vincolo sugli immobili protetti dalla legislazione sui beni culturali	Nello schema di decreto legge o disegno di legge per cui ieri è stato avviato l'esame	○○○○	Sarà opportuno un passaggio della norma al consiglio superiore dei beni culturali
Federalismo demaniale	Viene introdotta la possibilità che l'ente locale destinatario del trasferimento di beni demaniali comunichi il recesso dall'accordo entro il 30 aprile 2011	Nello schema di decreto legge o disegno di legge per cui ieri è stato avviato l'esame	○○○○	La norma è fuori contesto rispetto al quadro normativo sul federalismo fiscale. Dubbi sul decreto legge
Semplificazioni: correzioni alla Scia	Viene confermato per legge ciò che il ministro Calderoli aveva già inserito in una circolare: la Scia non cancella la super-Dia molto utilizzata in edilizia	Nello schema di decreto legge o disegno di legge per cui ieri è stato avviato l'esame	○○○○	La norma non dovrebbe incontrare molti ostacoli, una volta che il decreto legge sarà approvato
White list per appalti antimafia	Vengono riproposte le norme per far decollare le «white list» di imprese pulite che le prefetture dovrebbero mettere a punto per i subappalti nelle zone a rischio di criminalità organizzata	Nello schema di decreto legge o disegno di legge per cui ieri è stato avviato l'esame dal consiglio dei ministri	○○○○	C'è una tradizionale resistenza delle prefetture ad assumere la responsabilità alla elaborazione delle «white list»
5. INVESTIMENTI PUBBLICI				
Banda larga: 100 milioni e Cdp in campo sulla rete	Romani annuncia che c'è l'intesa con Tremonti per lo sblocco di 100 milioni per la riduzione del digital divide e per il coinvolgimento della Cdp nel progetto per la rete di nuova generazione	Dovrà essere una delibera Cipe a formalizzare l'annuncio del ministro dello Sviluppo economico sui 100 milioni	○○○●	Si rischia un ridimensionamento rispetto alle ambizioni iniziali per l'azione anti digital divide: stanziamenti di 800 milioni
Piano Sud	Il consiglio dei ministri ha preso atto della tabella di marcia indicata da Fitto. Prima tappa: entro febbraio concertazione istituzionale con le regioni per revisione dei piani regionali e finanziamento degli interventi	È stato il ministro delle regioni Fitto a svolgere una relazione al consiglio dei ministri, nessun provvedimento per il momento	○○○○	L'accordo con le regioni del sud resta l'ostacolo più difficile da superare in vista della riprogrammazione